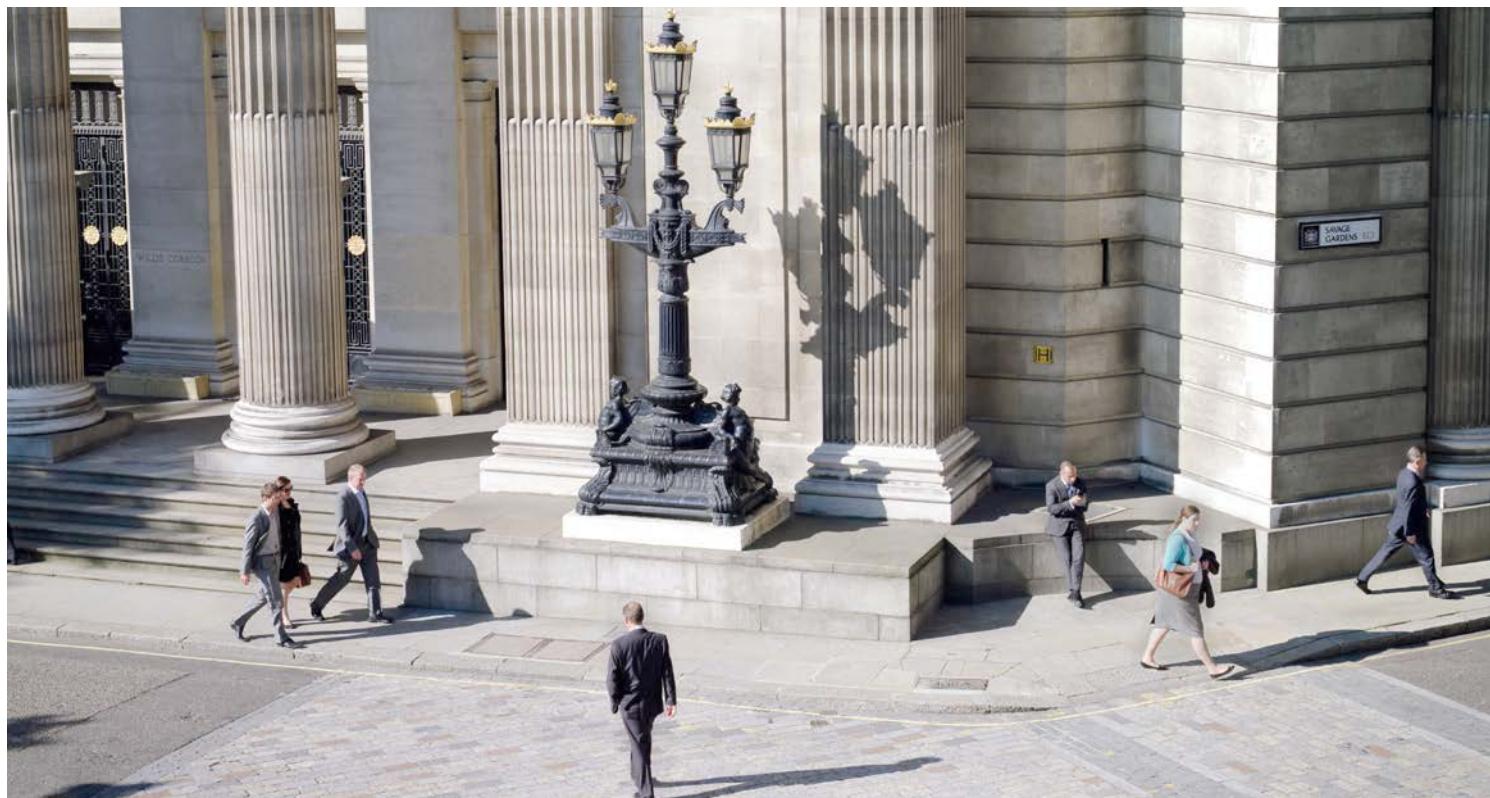


Resumen ejecutivo
*La reforma de las instituciones
políticas del Estado*

Consenso Económico

Segundo trimestre de 2013



Una reforma de las instituciones que impulse la democracia y la eficiencia del Estado

Los expertos y empresarios apuestan inequívocamente por una reforma de las instituciones políticas que mejore el funcionamiento de la democracia y conforme un Estado más eficiente. Así lo refleja el Consenso Económico, correspondiente al segundo trimestre de 2013, que elabora PwC desde 1999 a partir de un panel de más de 400 expertos, empresarios y directivos.

La opinión entre los panelistas es meridiana: el 76,6% afirma que en **España la división de poderes no es suficiente y que en nuestro país el poder se encuentra excesivamente concentrado.**

En lo político, **el 86,6% cree que las fuerzas políticas deberían suscribir un acuerdo, fuera del periodo electoral, para cambiar la ley de partidos.** Un consenso que, para el 82,2%, debería impulsar las listas electorales abiertas y para un 77,7% conseguir que tanto el funcionamiento de los partidos como la toma de decisiones se hagan con una mayor participación de los militantes.

Hay, por ejemplo, casi unanimidad –90%– entre los que piensan que **el Senado, tal y como está concebido actualmente, sólo sirve para complicar el proceso legislativo y para gastar más y que debería reconvertirse en una verdadera cámara territorial o desaparecer.** La gestión de los recursos humanos en las Administraciones Públicas es otra de las preocupaciones de los panelistas. El 88,9% se confiesa plenamente o bastante de acuerdo en que ésta es muy deficiente, lo que redundaría en una baja productividad y en costes excesivos. Sea o no fundada, es significativa la impresión que tienen los expertos y directivos sobre las empresas, sociedades, consorcios y fundaciones públicas: el 84,4% asegura que sólo sirven para burlar los controles y que deberían desaparecer.

En el ámbito presupuestario, **el 92% de los panelistas pide la renovación del funcionamiento del Tribunal de Cuentas dotándole de agilidad, de más recursos profesionales y tecnológicos y de mayor capacidad jurisdiccional.** Además, los integrantes del Consenso son partidarios –94,3%– de la celebración de un amplio debate nacional cada año coincidiendo con la liquidación de los presupuestos, al igual que sucede ahora con su presentación, que permita a los ciudadanos tener una visión más real de en qué y cómo se han empleado sus impuestos.

La gestión económica de los ayuntamientos es otro de los puntos de mejora para los expertos. El 88,8% estima que ésta debería estar supervisada por la recién creada Agencia Fiscal Independiente, que advierta de la solvencia y sostenibilidad de sus finanzas. De hecho, el 87,7% afirma que la mayoría de los 8.117 ayuntamientos que hay en España son muy pequeños y no tienen recursos para prestar los servicios públicos necesarios y habría que agruparlos en entidades más grandes. **Los panelistas también consideran –85,5%– que es necesario simplificar y reducir las excesivas trabas administrativas que soportan los ciudadanos y, para ello, proponen la creación de una Comisión Nacional de expertos que valore los procesos de concesión de licencia e**

inspecciones de los ayuntamientos. Además, un 72,7% piensa que las competencias en urbanismo deben corresponder a la Administración Central y que éstas, junto con otras relacionadas con actividades económicas, se le deberían retirar a los municipios para evitar la corrupción.

En la línea de reducir los costes de la estructura político-administrativa del Estado, los directivos y expertos cuestionan el papel de las Diputaciones. El 82,6% se muestra plenamente o bastante de acuerdo en que, tal y como están, no tienen cabida en el nuevo Estado de las Autonomías porque duplican organismos y aumentan el coste de los servicios públicos.

Informe completo

Para descargarte el informe completo aplica la realidad aumentada. Sigue los pasos que aparecen en la contraportada de este documento o accede a www.pwc.es

Ya antes, pero sobre todo en estos años de crisis, un número creciente de ciudadanos se siente insatisfecho con la calidad y el funcionamiento de la democracia en España.

Respuestas obtenidas: (1: plenamente de acuerdo; 4: nada de acuerdo)

■ 1 ■ 2 ■ 3 ■ 4

En todo caso, debería suscribirse entre los principales partidos políticos un acuerdo para cambiar la ley electoral en un plazo determinado fuera de periodo electoral o pre-electoral.

Una de estas vías puede ser que las listas electorales sean abiertas y se pueda elegir entre los candidatos que proponen los partidos.

Habría que modificar la ley de partidos políticos para que su funcionamiento, la elección de los dirigentes y la toma de decisiones se hicieran con una mayor (más) participación de los militantes.

El poder está excesivamente concentrado. No existe una división, o independencia real, de poderes suficiente que establezca contrapesos y posibilite un mayor control de las decisiones y responsabilidades políticas.

Otra vía es que los candidatos no sean elegidos por las cúpulas de los partidos, sino que haya elecciones primarias en los niveles que correspondan (provincial, autonómico o estatal).

La insuficiente independencia de los poderes ejecutivo y legislativo deriva, entre otras causas, de la ley electoral actual. Habría que cambiarla por una de circunscripciones uninominales y mayoritarias.

La elaboración y liquidación de los presupuestos generales del Estado, en el contexto español de fuerte descentralización administrativa y excesiva fiscalización nominal debería atenerse a los siguientes criterios.

Respuestas obtenidas: (1: plenamente de acuerdo; 4: nada de acuerdo)

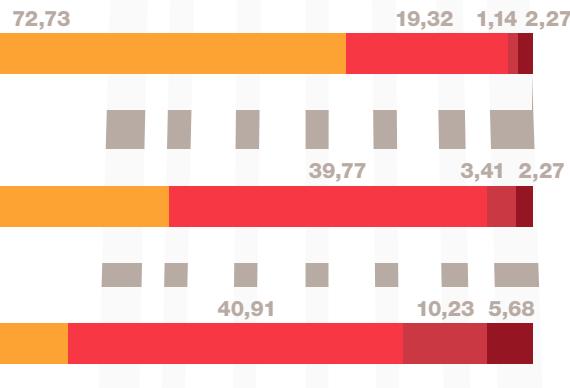
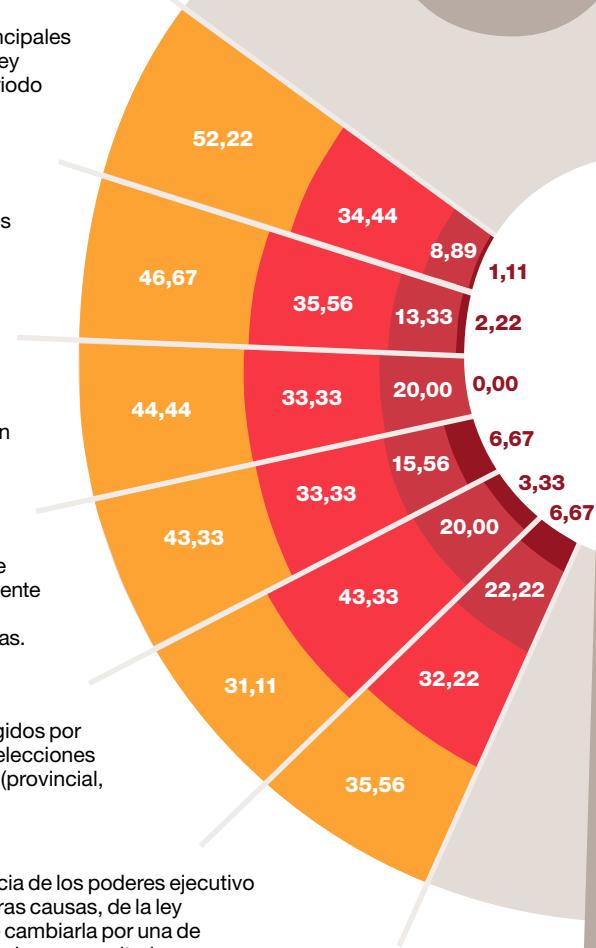
■ 1 ■ 2 ■ 3 ■ 4

El Tribunal de Cuentas debería renovar por completo su lógica de funcionamiento y su cúpula directiva pasando a ser un órgano más ágil, mejor dotado de recursos tecnológicos y profesionales y con una mayor capacidad jurisdiccional.

El Gobierno debería presentar la liquidación de los presupuestos de cada año, una vez cerrada por el Tribunal de Cuentas los seis meses siguientes al año de referencia, como si se tratase de su presentación, en medio de un amplio debate nacional.

Los presupuestos deberían ser plurianuales y contar con mecanismos de seguimiento de ejecución presupuestaria compuestos por técnicos y expertos adscritos al Congreso de los Diputados.

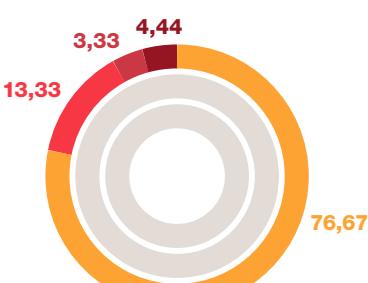
Los cambios en las instituciones que piden los expertos



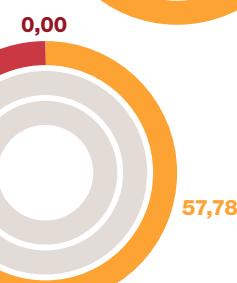
Sea fundada o no, existe la impresión de que la estructura del Estado, la gestión de los servicios públicos y el control del gasto público no son los idóneos, lo que deriva en un exceso de gasto y baja eficiencia.

Respuestas obtenidas: (1: plenamente de acuerdo; 4: nada de acuerdo)

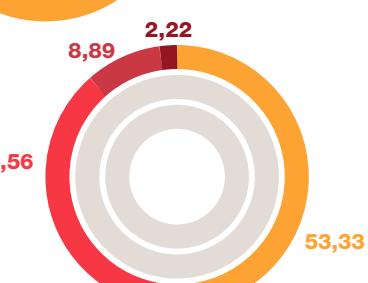
■ 1 ■ 2 ■ 3 ■ 4



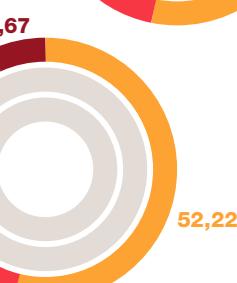
El Senado debería reconvertirse en una cámara territorial o ser eliminado. Actualmente sólo sirve para complicar el proceso legislativo y para gastar más.



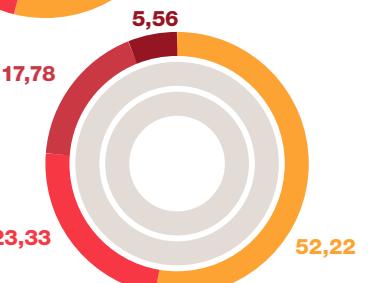
Los directivos públicos deberían elegirse teniendo en cuenta su currículum profesional y no por libre designación de los políticos.



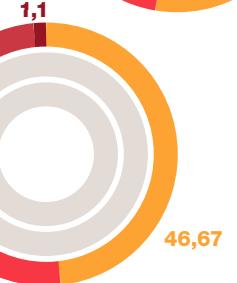
La gestión de los recursos humanos por parte de las AA.PP. es muy deficiente, lo que redunda en una baja productividad y excesivos costes.



La mayoría de empresas, sociedades, consorcios y fundaciones públicas que han proliferado en las distintas administraciones públicas españolas sólo sirven para burlar los controles o para colocar en ellas a los a los políticos o asimilados, y debería desaparecer.



El número de trabajadores al servicio de las AA.PP. ha crecido excesivamente en los últimos diez o quince años y se puede reducir notablemente.



El proceso de implantación de la administración electrónica va muy retrasado y debería impulsarse con el objetivo de que la gran mayoría de gestiones con las AA.PP se hagan por esta vía.

Previsión económica

Los panelistas del Consenso Económico **prevén que en 2013 la economía española cierre con un crecimiento del -1,28%**. Para 2014, los encuestados sitúan en el -0,08% la caída del PIB.

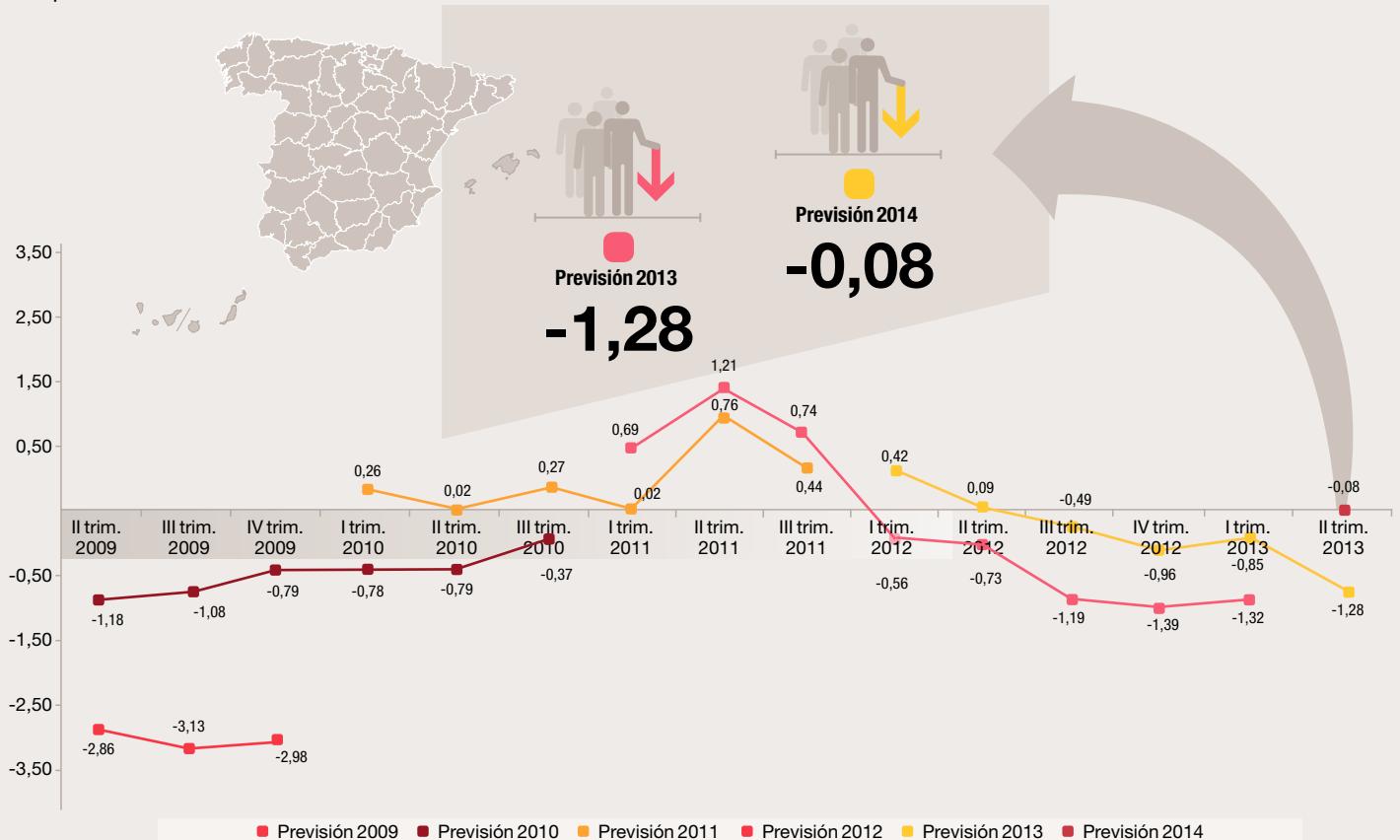
Aumentan en diez puntos, hasta el 28,8%, los expertos y directivos que califican como mejor la situación actual de la actividad en nuestro país respecto al Consenso anterior y aumentan en la misma proporción, hasta el 52,5%, los que creen que la caída se desacelerará en los próximos meses, aunque siempre en un contexto general de atonía. Esto se concreta, por ejemplo, en que **la situación financiera de las familias es calificada como mala por el 84,5% de los encuestados y para el 80,4% seguirá siendo igual dentro de seis meses**. El consumo permanecerá estancado para el 53,1% o, incluso disminuirá, para el 43,7%. Y la compra de vivienda tendrá una evolución casi idéntica.

En el caso de la situación financiera de las empresas, aumenta en casi 14 puntos –hasta el 71,8%–, los que la consideran mala y crece nueve puntos –hasta el 73,9%– el porcentaje de los que consideran que seguirá igual dentro de seis meses. **Sólo las opiniones relacionadas con la evolución de las exportaciones destilan optimismo: aumentan del 70,7% al 79,3% los que aseguran que crecerán nuestras ventas en el exterior y aumentan en siete puntos –hasta el 50,5%– los que creen que la situación y perspectivas de los mercados exteriores irán a mejor en los próximos seis meses**. La creación de empleo permanecerá estable o disminuirá para el 94,8%.

Los integrantes del Consenso Económico –60,6%– esperan una mejora de la economía mundial gracias, primero, a una evolución más positiva de la actividad en EEUU –68,4%– y, sobre todo, a una mejora de las expectativas en Japón, coincidiendo con su nueva política monetaria expansiva. Para la UE, las expectativas no avanzan: caen del 65,4% al 49,7% los que aseguran que la actividad mejorará y aumentan del 26,1% al 41% los que dicen que permanecerá igual.

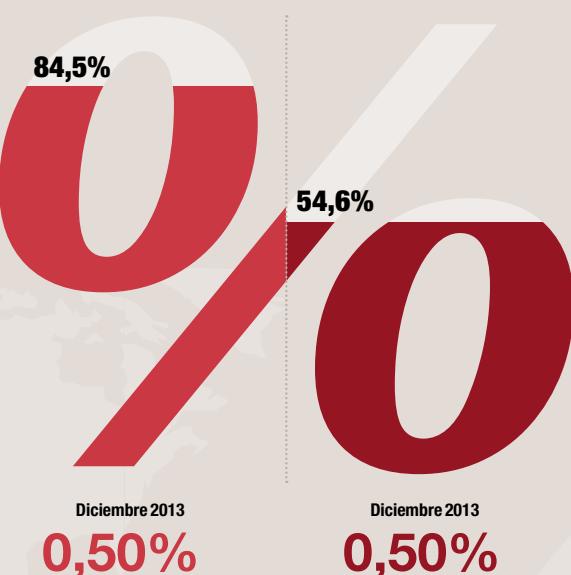
Evolución del crecimiento medio de la economía española (en porcentaje del PIB).

Respuestas obtenidas



En estos momentos (6 de mayo) el tipo de intervención del BCE está situado en el 0,50%. ¿Dónde cree usted que se situará el tipo de interés en las siguientes fechas?

Mayoría de respuestas obtenidas



El 6 de mayo de 2013, el euro cotizó a 1,31 dólares. ¿Cómo cree usted que cotizará en las siguientes fechas?

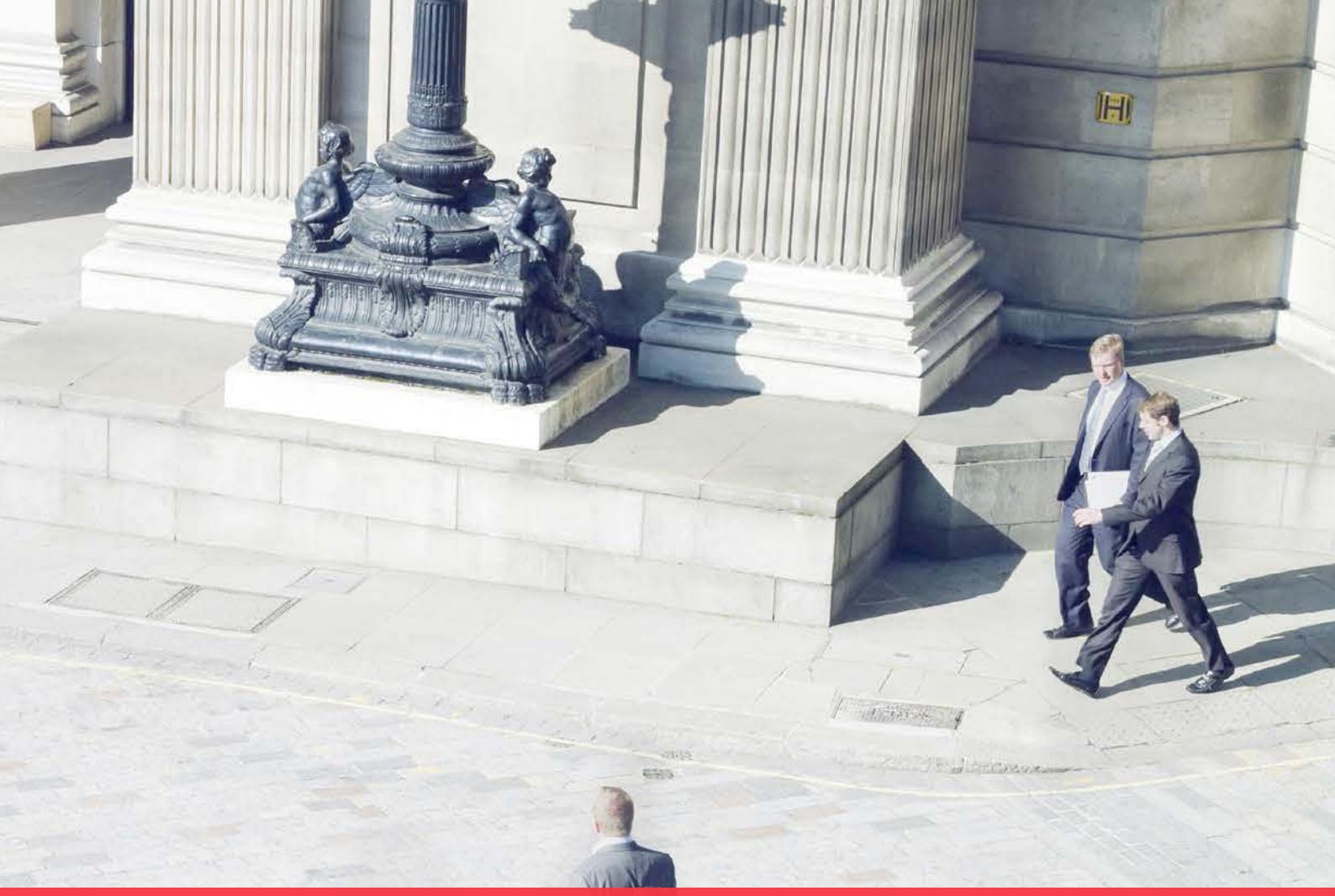
Mayoría de respuestas obtenidas





Las claves

- Los expertos apuestan inequívocamente por una reforma de las instituciones políticas que mejore el funcionamiento de la democracia y confirme un Estado más eficiente.
- El 76,6% cree que en España la división de poderes no es suficiente y que en nuestro país el poder se encuentra excesivamente concentrado.
- El Senado, tal y como está concebido actualmente, sólo sirve para complicar el proceso legislativo y para gastar más y que debería reconvertirse en una verdadera cámara territorial o desaparecer, según el 90% de los encuestados.
- El 92% de los panelistas pide la renovación del funcionamiento del Tribunal de Cuentas dotándole de agilidad, de más recursos profesionales y tecnológicos y de mayor capacidad jurisdiccional. La destrucción empleo se atenuará un poco pero seguiremos viendo un fuerte incremento del número de desempleados en lo que queda de año, según el 53% de los panelistas.
- Los expertos y directivos del Consenso Económico prevén que en 2013 la economía española cierre con un crecimiento del -1,28%. Para 2014, los encuestados sitúan en el -0,08% la caída del PIB.



Ficha técnica

Las opiniones reflejadas en el Consenso Económico se corresponden exclusivamente con las expresadas por el panel de expertos y empresarios que participan en su elaboración y no reflejan necesariamente la postura de PwC.

El Consenso Económico es el informe trimestral de coyuntura que realiza desde 1999 PwC a partir de la opinión de un panel de expertos, empresarios y directivos.

El Consenso Económico es el resultado de una encuesta enviada a un colectivo de 436 personas seleccionadas que, por su trabajo, son capaces de dar una opinión solvente acerca de la situación económica española. La encuesta se ha

elaborado exclusivamente con las 100 contestaciones realizadas en plazo (del 29 de abril al 24 de mayo de 2013), correspondientes a los siguientes sectores: sistema financiero, empresas no financieras, universidades y centros de investigación económica, asociaciones empresariales y profesionales.

Grupo de expertos

Ángel Laborda Peralta. Fundación Cajas de Ahorros
Guillermo de la Dehesa. Aviva Corporation

Jordi Sevilla Segura. PwC

José A. Herce San Miguel. Analistas Financieros Internacionales

Josep Oliver i Alonso. Universidad Autónoma de Barcelona

Rafael Pampillón Olmedo. Instituto de Empresa

Víctor M. Gonzalo Ángulo. Intermoney

Xavier Segura Porta. Tracis. Projectes econòmics i financers

José Rojo. Grupo Santander

Este Consenso es el resultado de una encuesta de un total de **27 preguntas** que se ha enviado a un colectivo de **436 personas**.

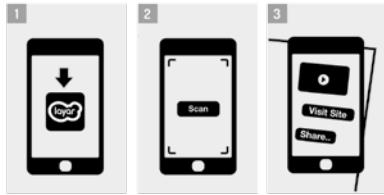
El desglose profesional de estas respuestas es el que se indica a continuación:

Empresarios y Directivos: **49%**

Asociaciones Empresariales y Profesionales: **20%**

Universidades y Centros de Investigación Económica: **31%**

Este documento contiene realidad aumentada.
Sigue los siguientes pasos para descubrirla:



pwc

PwC ayuda a organizaciones y personas a crear el valor que están buscando. Somos una red de firmas presente en 158 países con más de 180.000 profesionales comprometidos en ofrecer servicios de calidad en auditoría, asesoramiento fiscal y legal y consultoría. Cuéntanos qué te preocupa y descubre cómo podemos ayudarte en www.pwc.es

© 2013 PricewaterhouseCoopers S.L. Todos los derechos reservados. "PwC" se refiere a PricewaterhouseCoopers S.L, firma miembro de PricewaterhouseCoopers International Limited; cada una de las cuales es una entidad legal separada e independiente.